



Република Србија  
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ  
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00006/1/2019-01

Датум: 12. април 2019. године

Кнеза Милоша 20, Београд

На основу члана 9. став 1. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи, достављена дописом Број: 137-401-95/2019-04 од дана 17. јануара 2019. године, коју је поднела Аутономна покрајина Војводина, Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе са верским заједницама, са седиштем у Новом Саду, Булевар Михајла Пупина 16, Комисија за контролу државне помоћи, на 154. седници, одржаној 12. априла 2019. године, доноси

## РЕШЕЊЕ

**I ДОЗВОЉАВА СЕ** државна помоћ која се додељује Јавној медијској установи „Радио-телевизија Војводине“, ради финансирања основне делатности којом се остварује јавни интерес у области јавног информисања у 2019. години.

**II** Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

## Образложење

Аутономна покрајина Војводина, Покрајински секретаријат за културу, јавно информисање и односе са верским заједницама (у даљем тексту: Подносилац пријаве) поднео је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија), Дописом број: 137-401-95/2019-04 од дана 17. јануара 2019. године, Пријаву државне помоћи (у даљем тексту: Пријава) у вези са доделом средстава Јавној медијској установи „Радио-телевизија Војводине“, са седиштем у улици Игњата Павласа 3, Нови Сад (у даљем тексту: РТВ), која се додељује на основу Уговора о финансирању, број: 137-401-95/2019-04 од 15. јануара 2019. године, закљученог између Подносиоца пријаве и РТВ (у даљем тексту: Уговор). Уз Уговор је достављена и следећа документација: План пословања РТВ за 2019. годину, број 15173 од 13. децембра 2018. године (у даљем тексту: План пословања), Закључак Владе 05 број: 401-12922/2018 од 27. децембра 2018. године, Мишљење Државног правобранилаштва број: М-10/19 од 10. јануара 2018. године, Мишљење Правобранилаштва Аутономне покрајине Војводине број: М. 5/19 од 11. јануара 2019.

године, Мишљење Правобранилаштва Аутономне покрајине Војводине број М. 6/19 од 14. јануара 2019. године, као и Уговор о преносу средстава, закључен између Републике Србије - Министарства културе и информисања и Аутономне покрајине Војводине - Покрајинске владе, број: 401-01-8/2019-04 од 15. јануара 2019. године (у Министарству културе и информисања) и 127 број: 401-95/2019 од 15. јануара 2019. године (у Аутономној покрајини Војводини - Покрајинској влади) (у даљем тексту: Уговор о преносу средстава).

Најзад, поступајући у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), Подносилац пријаве је, накнадно, дана 7. фебруара 2019. године, електронском поштом, доставио Комисији Општи образац пријаве државне помоћи (у даљем тексту: Општи образац).

С обзиром на то да је утврдила да је Уговор закључен 15. јануара 2019. године, а да је Пријава поднета 17. јануара 2019. године, Комисија је, у складу са овлашћењима из члана 16. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон), Закључком број: 401-00-00006/2019-01 од 22. фебруара 2019. године, покренула поступак накнадне контроле.

Комисија је покренула поступак накнадне контроле имајући у виду да је Подносилац пријаве поступио супротно члану 11. Закона о контроли државне помоћи, којим је прописано да је давалац државне помоћи дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији, на одлучивање о дозвољености.

## **Предмет Пријаве**

Предмет Пријаве и процене Комисије су начин и критеријуми за финансирање основне делатности РТВ, чијим обављањем се, у складу са Законом о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 103/15 и 108/16 – у даљем тексту: Закон), омогућава остваривање јавног интереса у области јавног информисања. Стога, Комисија је на основу Пријаве, приступила идентификацији даваоца државне помоћи, корисника државне помоћи, инструмента доделе државне помоћи, планираног трајања, износа, као и других околности које су од значаја за утврђивање правилног и потпуног чињеничног стања.

С тим у вези, Комисија је, најпре, идентификовала да постоје два јавна извора финансирања основне делатности РТВ и то примарни извор - такса, која се наплаћује у складу са Законом и секундарни – из буџета РС, путем Уговора. Имајући у виду наведено, Комисија је приступила оцени оба поменута извора финансирања основне делатности РТВ.

Давалац државне помоћи, у случају таксе, је Република Србија, а по основу Уговора је Аутономна покрајина Војводина, Покрајински секретаријат за културу, информисање и односе са верским заједницама, којој су пренета средства, такође, из буџета Републике Србије за наведене намене, док је као корисник државне помоћи идентификована РТВ.

Планирано је да се у 2019. години, путем таксе, прикупи и кориснику додели износ од 1.653.600.000,00 динара, док је Уговором опредељен износ од 900.000.000,00 динара који ће се додељивати у 12 једнаких месечних рата. Дакле, укупан планирани износ државне помоћи је 2.553.600.000,00 динара и додељује се кориснику путем субвенција, као инструментом доделе државне помоћи.

#### Опис Уговора о финансирању

Уговор је закључен на основу члана 62. став 1. тачка 1) Закона о утврђивању надлежности Аутономне покрајине Војводине („Службени гласник РС“, бр. 99/9 и 67/12- Одлука УС), члана 56. став 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18), члана 11. Покрајинске скупштинске одлуке о буџету Аутономне покрајине Војводине за 2019. годину („Службени лист АПВ“, број 60/18), чл. 15, 16. и 24. Покрајинске скупштинске одлуке о покрајинској управи („Службени лист АПВ“, бр. 37/14, 54/14 – др. одлука, 37/16 и 29/17), Закључка Владе Републике Србије 05 број: 401-12922/2018 од 27. децембра 2018. године (у даљем тексту: Закључак), Закључка Покрајинске владе 127 број: 401-95/2019 од 15. јануара 2019. године (у даљем тексту: Закључак Покрајинске владе) и Уговора о преносу средстава.

Наиме, у складу са Закључком, Влада се сагласила да Министарство културе и информисања изврши пренос средстава АПВ-Покрајинској Влади у износу од 900.000.000,00 динара, ради финансирања основне делатности РТВ, а која су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2019. годину („Службени гласник РС“, број 95/18), сходно чему је, на основу Закључка Покрајинске владе, усвојен Уговора о преносу средстава.

Чланом 2. Уговора предвиђено је да је, у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања, у 2019. години, РТВ дужна да кроз своје програмске садржаје остварује: истинито, благовремено, потпуно, непристрасно и професионално информисање грађана и омогући слободно формирање и изражавање мишљења слушалаца и гледалаца на територији Републике Србије, аутономне покрајине и локалне самоуправе. Такође, неопходно је да омогући поштовање и представљање основних људских права и слобода, демократских вредности и институција и унапређивања културе јавног дијалога. Поштовање приватности, достојанства, угледа, части и других основних права и слобода човека као и поштовање и подстицање плурализма политичких, верских и других идеја и омогућавање јавности да буде упозната са тим идејама, представља основ за остваривање јавног интереса. Од нарочитог значаја представља околност да се не служи интересима појединих политичких странака и верских заједница, као ни о било ком другом појединачном политичком, економском, верском и сличном становишту и интересу и др<sup>1</sup>.

РТВ је у обавези да служби буџетске инспекције АПВ омогући несметану контролу наменског и законитог коришћења средстава, а уколико се утврди да су средства ненаменски и незаконито утрошена, РТВ је дужна да иста врати на рачун буџета АПВ са

<sup>1</sup> Види Уговор о финансирању, члан 2.



припадајућом законском затезном каматом, а додела средстава ће бити обустављена уколико РТВ не обавља послове из наведеног члана 2. Уговора.

### Опис Закона о јавним медијским сервисима

Законом се уређује рад јавних медијских сервиса и то Јавне медијске установе „Радио-телевизија Србије“ (у даљем тексту: РТС) и РТВ (у даљем тексту: јавни сервис), њихова делатност и начела на којима се заснива обављање делатности, јавни интерес који остварују, јавност рада, начин избора органа и њихова надлежност, доношење аката, као и обезбеђивање средства за рад и начин њиховог финансирања. Републички јавни сервис је РТС, а покрајински јавни сервис је РТВ.

Предвиђено је да јавни сервис представља независан и самосталан правни субјект који, обављањем своје основне делатности, омогућава остваривање јавног интереса у области јавног информисања, и пружа опште и свеобухватне медијске услуге које подразумевају информативне, образовне, културне и забавне садржаје намењене свим деловима друштва.

Чланом 3. Закона је, даље, дефинисано да је основна делатност јавног сервиса у функцији остваривања јавног интереса и подразумева производњу, куповину, обраду и објављивање радио, телевизијских и мултимедијалних садржаја, нарочито информативних, образовних, културно-уметничких, дејских, забавних, спортских, верских и других који су од јавног интереса за грађане, а који за циљ имају остваривање људских права и слобода, размену идеја и мишљења, неговање вредности демократског друштва, унапређивање политичке, полне, међунационалне и верске толеранције и разумевања, као и очување националног идентитета српског народа и националних мањина, као и пружање аудио и аудио-визуелних медијских услуга и објављивање електронских издања као услуга од јавног интереса.

Такође, Законом је прописано да јавни интерес, који јавни медијски сервис остварује кроз своје програмске садржаје, представља истинито, благовремено, потпуно, непристрасно и професионално информисање грађана; поштовање и представљање основних људских права и слобода, демократских вредности и институција и унапређивање културе јавног дијалога; поштовање приватности, достојанства, угледа, части и других основних права и слобода човека и др.<sup>2</sup>

Када је у питању начин и извор финансирања, Законом је предвиђено да се основна делатност јавног медијског сервиса финансира из таксе, чија је висина јединствена на целој територији Републике Србије и не може износити више од 500,00 динара, а одлуку о утврђивању висине доносе Управни одбори РТС и РТВ заједнички, на основу анализе нето трошкова обављања основне делатност јавног медијског сервиса, узимајући у обзир нето-корист од комерцијалне експлоатације садржаја произведених у оквиру основне делатности јавног медијског сервиса. Као обвезници плаћања таксе одређена су физичка и правна лица која су корисници мерила електричне енергије по стамбеној јединици, односно пословном простору и, у складу с тим, средства се прикупљају преко Јавног

<sup>2</sup> Више о ближе уређивању јавног интереса погледати члан 7. Закон о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/2014, 103/2015 и 108/2016).

предузећа „Електропривреда Србије“ (у даљем тексту: ЕПС), а затим се уплаћују на подрачун РТС и РТВ отвореног код Управе за трезор.

Сходно претходном, нето-корист од комерцијалне експлоатације садржаја произведених у оквиру основне делатности (у даљем тексту: нето-корист) се сматра додатним приходом јавног медијског сервиса, при чему се средства наплаћена од таксе и нето-користи, искључиво користе за финансирање основне делатности јавног сервиса и не могу се користити за финансирање комерцијалне делатности. Уколико јавни сервис поступи супротно наведеном, надлежно тело (Савет Регулатора) налаже повраћај тог износа. Јавни сервис може задржати наплаћену таксу преко износа нето трошкова обављања основне делатности у износу до 10% вишем од прорачунатих трошкова обављања основне делатности, а средства изнад тога, дужан је да врати.

Између осталог, Закон је дефинисао комерцијалне приходе који настају обављањем комерцијалних делатности, а које по закону јавни сервис може обављати, под условом да то не угрожава обављање основне делатности. Комерцијалне делатности се односе на: уступање права на јавно саопштавање радијских, телевизијских или других медијских садржаја, објављивање огласних порука или другог облика аудио-визуелне комерцијалне комуникације (нпр. спонзорство, пласирање производа и др.), пружање интерактивних услуга које су у вези са медијским услугама или других интерактивних услуга, организовање јавног извођења музичких садржаја и других приредби које нису саставни део услуга јавног медијског сервиса и др.<sup>3</sup>

Наиме, комерцијални приходи се могу користити и за суфинансирање основне делатности, али јавни медијски сервис мора обављати комерцијалну делатност уз поштовање прописа о заштити конкуренције, а посебно да не пружа комерцијалне услуге, укључујући и услуге објављивања огласних порука или другог облика аудио-визуелне комерцијалне комуникације, по ценама које су ниже од тржишних, нити при куповини права за преносе спортских догађаја да нуди цену која је изнад тржишне, а у случају куповине искључивих права на емитовање радијских, телевизијских или других медијских садржаја од изузетног значаја, укључујући и преносе спортских догађаја, јавни медијски сервис је дужан да неискоришћена права благовремено и на недискриминаторан начин уступи другим пружаоцима одговарајућих медијских услуга (члан 46. Закона).

Такође, у погледу методологије праћења прихода и расхода, чланом 49. Закона прописана је дужност јавног сервиса да изради методологију праћења директних и индиректних прихода и расхода који се односе на обављање основне и комерцијалне делатности јавног сервиса, која омогућава да се у пословним књигама директни и индиректни приходи, расходи и пословни резултати који се односе на обављање основне делатности јавног сервиса, рачуноводствено раздвајају од директних и индиректних прихода, расхода и пословних резултата који се односе на обављање комерцијалне делатности јавног сервиса.

Законом је дефинисана јасна обавеза јавних сервиса да једном годишње подносе извештај Народној скупштини, ради разматрања и одлучивања, а Савету Регулатора ради информисања, Извештај о раду и пословању за претходну годину, са извештајем

---

<sup>3</sup> *Ibid*, члан 3. став 2.



независног овлашћеног ревизора. Савет регулатора разматра препоруке Програмског савета, који се стара о задовољењу интереса слушалаца и гледалаца у погледу програмског садржаја, прати спровођење програмских начела и обавеза утврђених законом, а састављен је од 15 чланова из реда стручњака у области медија и медијских посленика, научника, стваралаца у области културе и представника удружења чији је циљ заштита људских права и демократије.

Имајући у виду претходно, неопходно је истакнути чињеницу да је доношењем Закона о привременом уређивању начина наплате таксе за јавни медијски сервис („Службени гласник РС“, бр. 112/15, 108/16 и 95/18) уређен дуализам финансирања. Наиме, предвиђено је да се од 1. јануара 2016. године до 31. децембра 2020. године јавни сервис финансирају из таксе за јавни медијски сервис, која се утврђује у месечном износу од 220,00 динара, али, ради обезбеђивања стабилног система финансирања основне делатности јавних сервиса, њихове уређивачке независности и институционалне аутономије, истовремено водећи рачуна о економском амбијенту и економској снази обвезника плаћања такси, прописано је да ће се основна делатност јавних сервиса делимично финансирати и из буџета Републике Србије, а износи средстава ће се опредељивати на годишњем нивоу.

### **Налаз и оцена Комисије**

Комисија је на 154. седници, одржаној 12. априла 2019. године, разматрала сву достављену документацију, при чему је узела у обзир и Решење број: 401-00-00083/2018-01 од дана 29. маја 2018. године (у даљем тексту: Решење из 2018. године) којим је одлучивала о дозвољености државне помоћи у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса која је додељена РТВ 2018. године.

За потребе овог поступка, имајући у виду двострани правни основ за доделу средстава јавним сервисима, Комисија је извршила засебну анализу оба основа, као и њихову међусобну корелацију.

#### **Анализа Закона о јавним медијским сервисима**

Комисија је имала у виду да се основна делатност РТС и РТВ, као републичког, односно покрајинског јавног сервиса, финансира, превасходно из таксе. С тим у вези, Комисија остаје при оцени изнетој у Решењу из 2018. године, као и решењима из претходних година, да такса представља државну помоћ у смислу члана 2. став 1. Закона о контроли државне помоћи, имајући у виду да је иста окарактерисана као стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Наиме, обавеза плаћања таксе наметнута је Законом сваком физичком и правном лицу које је корисник мерила електричне енергије по стамбеној јединици, односно пословном простору и прикупљају се преко јавног предузећа које је држава одредила (ЕПС), те,

сходно томе, средства прикупљена путем наплате таксе имају карактер јавног прихода. Даље, с обзиром на то да се средства прикупљена од наплате таксе уплаћују на подрачун РТС и РТВ, отвореног код Управе за трезор, пренос наведених средства јавним сервисима, стиче карактер јавног расхода.

Имајући у виду наведено, као и то да се средства додељују само јавним сервисима, што значи да је мера селективна, такса представља државну помоћ у смислу члана 2. став 1. Закона о контроли државне помоћи, јер наведени корисници стичу економску предност коју иначе не би могли да стекну у уобичајеним тржишним околностима, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је, затим, анализирала наведену меру у односу на правила садржана у Уредби о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), а с обзиром на то да основна делатност јавних сервиса представља делатност јавног информисања, Комисија је анализирала таксу у контексту накнаде за обављање делатности од општег економског интереса која се може доделити у складу са правилима дефинисаним чл. 97а-97г Уредбе.

Имајући у виду ограничен степен усклађености позитивноправних прописа са европским правним тековинама, Комисија је предметну државну помоћ ценила и у складу са правним тековинама Европске уније, конкретно инструментима тумачења на основу члана 73. Споразума о стабилизацији и придруживању (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)<sup>4</sup>. У погледу инструмената тумачења, Комисија је, у овом случају, највише сагледавала критеријуме предвиђене Саопштењем Европске комисије о правилима за доделу државне помоћи за јавне радиодифузне услуге<sup>5</sup>.

Наиме, Комисија је, најпре, узела у обзир да су РТС и РТВ, у складу са Законом, одређене као установе која представљају републички, односно покрајински јавни сервис, као независни и самостални правни субјекти који, обављањем своје основне делатности, омогућавају остваривање јавног интереса у области јавног информисања, из чега произилази да јавни сервиси имају јасно одређену обавезу да пружају услугу јавног информисања, као услугу од општег економског интереса, што је у складу са чланом 97. став 1. тачка 1) Уредбе, као и препорукама Европске комисије<sup>6</sup>.

Даље, имајући у виду напред описану дефиницију основне делатност јавног сервиса у члану 3. Закона<sup>7</sup>, као и чињеницу шта се подразумева под јавним интересом у области

<sup>4</sup> Сходно члану 73. став 2. ССП-а, у мери у којој утиче на трговину са ЕУ „свако поступање супротно овом члану оцењиваће се на основу критеријума који проистичу из примене правила конкуренције која се примењују у Заједници, нарочито из чланова [101, 102, 106 и 107] Уговора о ЕУ и инструмената тумачења које су усвојиле институције Уније“.

<sup>5</sup> Communication from the Commission on the application of State aid rules to public service broadcasting (OJ C 257, 27.10.2009).

<sup>6</sup> Наведено је у складу са Саопштењем Европске комисије о правилима за доделу државне помоћи за јавне радиодифузне услуге (OJ C 257, 27.10.2009)“, параграф 50.

<sup>7</sup> Производња, куповина, обрада и објављивање радио, телевизијских и мултимедијалних садржаја који су од јавног интереса за грађане и др.



јавног информисања који је јавни сервис дужан да својим програмским садржајем испуњава<sup>8</sup>, Комисија констатује да јавна услуга јесте дефинисана у складу са циљем испуњења демократских, социјалних и културних потреба грађана Републике Србије и гарантује плурализам, укључујући културну и језичку разноликост<sup>9</sup>.

Даље, основна делатност јавних сервиса се финансира из таксе, а привремено, до 31. децембра 2020. године и из буџета Републике Србије. Поред тога, за финансирање основне делатности се могу користити и приходи из комерцијалне делатности, те се, у овом случају, ради о систему „двоструког финансирања“<sup>10</sup>.

Такође, Законом је прописано и то да се средства наплаћена од таксе и нето-користи од експлоатације комерцијалног садржаја користе искључиво за финансирање основне делатности јавних сервиса и не могу се користити за финансирање комерцијалне делатности, а у случају непоштовања наведеног, надлежно тело може наложити повраћај средстава. Такође, јавни сервиси имају право да задрже накнаду у облику таксе у износу до 10% вишем од прорачунатих трошкова обављања основне делатности, а средства изнад тога, дужан је да врати, с чим у вези, Комисија констатује да су параметри за израчунавање висине накнаде унапред, објективно и јасно утврђени, као и то да је успостављен механизам који спречава доделу прекомерне накнаде, што је сагласно критеријумима садржаним у члану 97. став 1. тач. 2) и 3) Уредбе, али и са препорукама Европске комисије<sup>11</sup>.

Затим, Комисија констатује да је, чланом 49. Закона, који обавезује јавне медијске сервисе да рачуноводствено раздвајају директне и индиректне приходе, расходе и пословне резултате који се односе на обављање основне делатности од оних који се односе на обављање комерцијалних делатности, испуњена и обавеза из члана 97г Уредбе која прописује да је субјект коме је додељена накнада и који поред услуга од општег економског интереса обавља и друге делатности, дужан да води одвојене рачуне за сваку делатност појединачно у складу са прописима о рачуноводству и ревизији, како би могло да се провери да му није додељена прекомерна накнада и да ли додељену накнаду искључиво користи за пружање услуга од општег економског интереса. Наведена околност у потпуности кореспондира критеријумима из европске правне тековине<sup>12</sup>.

Анализирајући улогу Савета регулатора прописану Законом, као и обавезу подношења годишњег извештаја о раду и пословању за претходну годину, укључујући и надзор да ли се средства која добијају за обављање основе функције, преливају на обављање комерцијалних делатности (у контексту правила о заштити конкуренције), Комисија констатује да су исте у складу са европском правном тековином, а нарочито критеријуми

<sup>8</sup> Види Закон о јавним медијским сервисима („Службени гласник РС“, бр. 83/2014, 103/2015 и 108/2016), члан 7.

<sup>9</sup> Саопштење Европске комисије о правилима за доделу државне помоћи за јавне радиодифузне услуге (ОЈ С 257, 27.10.2009), параграф 47.

<sup>10</sup> *Ibid*, параграф 57.

<sup>11</sup> Саопштење Европске комисије о правилима за доделу државне помоћи за јавне радиодифузне услуге (ОЈ С 257, 27.10.2009), параграф 51 и 67.

<sup>12</sup> *Ibid*, параграф 61.



који прописују обавезу надзора над испуњењем обавезе јавног информисања од стране Програмског савета.<sup>13</sup>

Сходно претходном, Комисија оцењује да финансирање основне делатности јавних сервиса, у складу са Законом, представља државну помоћ која се додељује у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса и која је дозвољена у складу са правилима садржаним у члану 97а став 1. тач. 1) - 3) и члану 97г Уредбе, уз истовремену усаглашеност са препорукама Европске Комисије о додели државне помоћи у области радиодифузних услуга.

#### Анализа Уговора о финансирању

Комисија је, затим, анализирао и то да ли Уговор представља основ за доделу државне помоћи, у смислу члана 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи.

Наиме, Комисија је узела у обзир да се мера предвиђена Уговором односи на доделу јавних средстава и то средстава из буџета АПВ (а која у пренета из буџета РС), ради финансирања основне делатности РТВ у 2019. години, те с обзиром на то да се средства додељују само једном конкретном привредном субјекту, и у овом случају је могуће идентификовати да су сва четири критеријума, која дефинишу да ли одређена мера представља државну помоћ (критеријум трошења јавних средстава, селективности, стицања економске предности и нарушавања конкуренције на тржишту), испуњена. Сходно наведеном, Комисија је оценила да Уговор представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. став 1. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи.

Имајући у виду да је Уговором унапред одређен корисник државне помоћи, РТВ, Комисија је оценила да се, у овом случају, ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. Закона, којим је дефинисано да је индивидуална државна помоћ, помоћ која се додељује на основу акта даваоца државне помоћи, унапред одређеном кориснику, а није заснована на шеми државне помоћи.

Приликом оцене дозвољености поменуте државне помоћи, Комисија је имала у виду чињеницу да је Уговором предвиђено финансирање основне делатности РТВ, али и то да РТВ за исте намене добија и средства од наплате таксе у складу са Законом.

Наиме, Законом о привременом уређивању начина наплате таксе за јавни медијски сервис, предвиђено је да се до 31. децембра 2020. године јавни сервис финансирају из таксе за јавни сервис, која се утврђује у месечном износу од 220,00 динара, али ради обезбеђивања стабилног система финансирања основне делатности јавних сервиса, њихове уређивачке независности и институционалне аутономије, истовремено водећи рачуна о економском амбијенту и економској снази обвезника плаћања такси, овом законом је прописано да ће се основна делатност јавних сервиса делимично финансирати из буџета Републике Србије, а износи средстава ће се опредељивати на годишњем нивоу.

---

<sup>13</sup> Саопштење Европске комисије о правилима за доделу државне помоћи за јавне радиодифузне услуге (ОЈ С 257, 27.10.2009), параграф 53. и 54.

С тим у вези, за РТВ у 2019. години, по основу Уговора, опредељена су средства у износу од 900.000.000,00 динара, док је, увидом у План пословања могуће утврдити да се, по основу таксе, очекују приходи у износу од 1.653.600.000,00 динара, што укупно износи 2.553.600.000,00 динара прихода из јавних средстава.

Из приказане структуре прихода у Плану пословања, могуће је утврдити да су, поред наведених прихода, планирани и комерцијални приходи и остали пословни приходи у укупном износу од 90.300.000,00 динара, што чини износ од 2.643.900.000,00 динара укупних планираних прихода у 2019. години. Такође, укупни планирани расходи предвиђени су у износу од 2.557.086,000,00 динара, што је приближно нивоу расхода у 2018. години (2.399.451.480,00).

Даље, Комисија је у својој оцени узела у обзир да је у Уговору јасно дефинисано да ће се средства користити за финансирање основне делатности, уз навођење обавеза које РТВ има у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања, а које кореспондирају дефиницији датој у члану 7. Закона.

С тим у вези Комисија констатује да се путем Уговора додељује додатна државна помоћ која, као и у случају таксе, представља државну помоћ у облику накнаде за обављање услуге од општег економског интереса у складу са правилима дефинисаним чланом 97а став 1. тач 1)-3) и члана 97г Уредбе.

У оцени да ли је и у ком износу дозвољено доделити државну помоћ кориснику РТВ за обављање основне делатности у 2019. години, Комисија је поређењем структуре планираних прихода и расхода, утврдила да приходи од комерцијалних делатности учествују у малом проценту у односу на приходе за које се планира да ће бити остварени путем наплате таксе, али и то да укупни приходи из таксе и комерцијалних делатности неће бити довољни за обављање основне делатности РТВ.

Имајући у виду напред наведено, Комисија закључује да је оправдано доделити државну помоћ РТВ ради финансирања основне делатности у 2019. години у укупном износу од 2.553.600.000,00 динара и то путем таксе, у складу са Законом и на основу Уговора.

Сходно претходном, Комисија је донела одлуку као у **ставу I диспозитива**.

Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаним у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу и пратећој документацији која чини њен саставни део, одговоран Подносилац пријаве, тј. давалац државне помоћи.

Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи, који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио



своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

На основу претходно изнетог, Комисија констатује да Закон о јавним медијским сервисима представља шему којом се додељује индивидуална државна помоћ јавним сервисима, а Уговор индивидуалну државну помоћ РТВ и која је у складу са правилима за доделу државне помоћи.

У циљу обезбеђивања транспарентности а у складу са чланом 9. став 1. тачка б) Закона о контроли државне помоћи, Комисија је одлучила као у **ставу II диспозитива**.

**Упутство о правном средству:**

Ово решење је коначно у управном поступку.

Против овог решења није дозвољена жалба, али се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду у Београду, Немањина 9, у року од 30 дана од дана пријема.

За подношење тужбе плаћа се судска такса у износу од 390 динара прописана Законом о судским таксама („Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01 - др. закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08 - др. закон 31/09, 101/11, 93/12, 93/14, 106/15 и 95/18).

  
**ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ**  
**Владимир Антонијевић**

Доставити:

- Аутономној покрајини Војводини, Покрајинском секретаријату за културу, јавно информисање и односе са верским заједницама,
- Министарству културе и информисања,
- Архиви

